



FICO
EL PRESIDENTE
DE LA GENTE

PROPUESTAS PARA LA GENTE **AGUA Y SANEAMIENTO BÁSICO**

Trabajaremos por el cierre de brechas en el suministro de agua potable y saneamiento básico entre áreas urbanas y rurales

Nuestra agenda por el **agua** y el saneamiento básico

En agua potable y saneamiento, a pesar de que hemos logrado un importante progreso en las últimas tres décadas, especialmente en cobertura, persisten cuatro problemas muy complejos que nos proponemos abordar:

1. Brechas de cobertura y calidad entre lo urbano y lo rural.

En agua potable, aunque la cobertura promedio es cercana al 90%, el reto es ese difícil 10% restante para llegar a la universalización. Otro reto es cerrar la brecha de cobertura entre zonas urbanas y rurales: 26 puntos porcentuales en acueducto, 18 puntos en alcantarillado, y 68 puntos en recolección de residuos sólidos. Las mayores brechas territoriales se encuentran en La Guajira, Córdoba, Amazonas, Guainía, Guaviare, Vaupés, Vichada y San Andrés, Providencia y Santa Catalina.

En saneamiento, por su parte, hoy solo se trata el 50% de las aguas servidas de nuestros hogares, lo que representa retos cruciales a nivel ambiental y en términos de salud pública de las comunidades ribereñas.

En cuanto a disposición de residuos sólidos, aunque Colombia se destaca frente a América Latina con una cobertura de 98%, el reto es que aún tenemos municipios con botaderos a cielo abierto y 20 rellenos sanitarios en alerta por vencimiento, lo que implica que los usuarios de estos municipios no tendrán en donde disponer sus residuos generando impactos sobre la salud y el ambiente.

2. Baja tasa de reciclaje y reutilización de residuos.

Se siguen presentando retos enormes en cuanto al aprovechamiento y reciclaje. En esta materia el país está rezagado, el indicador es de 11%, frente al 17% que deberíamos tener a la fecha, para alcanzar los ODS.

3. Inadecuada focalización de los subsidios.

El DNP calcula que cerca de 3,5 millones de hogares reciben subsidios sin ser considerados pobres o vulnerables (el llamado error de inclusión), mientras que 197 mil hogares no reciben subsidio por estar ubicados en estratos altos a pesar de ser pobres o vulnerables (error de exclusión). Este escenario revela que hay un espacio grande para optimizar gastos y aumentar la inversión en infraestructura para llegar con los subsidios a quienes sí los necesitan.

4. Prestadores con baja capacidad institucional.

Colombia tiene en la actualidad más de 3.500 prestadores de servicios de acueducto y alcantarillado registrados, y un número aún indeterminado de otros acueductos rurales y sistemas de abastecimiento informales no registrados oficialmente. Esta multiplicidad de actores hace que en ocasiones sea ineficiente la gestión y mantiene los costos de operación en niveles elevados, lo que se traduce en mayores tarifas o en insostenibilidad financiera. Por lo anterior, a través de incentivos económicos y regulatorios, impulsaremos los esquemas regionales de prestación del servicio, especialmente donde esta última es más deficiente para los usuarios.

Son cuatro retos complejos, pero nuestro compromiso con el país es total: pondremos toda la institucionalidad al servicio de la calidad de vida de los ciudadanos, en especial de los más vulnerables, y avanzaremos de manera contundente en el cierre de las brechas para brindar a la gente las oportunidades que anhela y merece en agua potable y saneamiento básico.



UNA POLÍTICA BASADA EN 3 EJES:

1

**Más recursos,
mejores servicios**

3

**Transición a
un mejor
entorno empresarial
e
institucional**

2

**Mejor distribución
de subsidios.**



1. Más recursos, mejores servicios

- **Nivelaremos la cancha en infraestructura de agua y saneamiento básico**, principalmente en áreas rurales. Si bien Colombia está relativamente cerca de lograr la cobertura universal en agua y saneamiento, este último esfuerzo representa un reto sustancial, que obliga a trazar una política diferente.

- En los últimos 10 años, tres de cada cuatro pesos de recursos sectoriales se han invertido en obras de infraestructura de agua y saneamiento en zonas urbanas, mientras que menos de un cuarto del total se ubicó donde el reto justamente es mayor, las zonas rurales.

- **Se requieren muchos más recursos de los que se han asignado hasta hoy, y un compromiso grande va a ser asegurarlos dentro del presupuesto nacional.** Durante el último lustro se asignaron en promedio menos de \$400 mil millones para infraestructura del sector cuando los proyectos estructurados, con solicitud de recursos al Ministerio de Vivienda, Ciudad y Territorio, más que duplicaron esta cifra. En esos casos la falta de financiación también ha frenado el esfuerzo de estructuración desarrollado por prestadores y entidades territoriales.



- Daremos acceso a 1.5 millones de personas al servicio de agua potable y a 1 millón de personas al alcantarillado y la recolección de residuos sólidos, principalmente en áreas rurales, para reducir la brecha de cobertura urbano-rural.

- Es urgente aumentar la concurrencia de fuentes de financiación (Nación, SGP, tarifas y Regalías), para contribuir en un 40% a la meta ODS de alcanzar los \$28 billones que cuesta llegar con servicios de calidad a toda la población en 2030. En este sentido, fortaleceremos el trabajo con las entidades territoriales, autoridades ambientales, empresas públicas, privadas y otras organizaciones autorizadas por la Ley para prestar los servicios, así como con otros cooperantes para atraer recursos al sector.

- También se necesita mejorar la estructuración de proyectos y una ejecución más responsable y eficiente, para lo cual **impulsaremos esquemas de pago** por resultados, para mejorar la eficiencia de las inversiones.

- También **adaptaremos los esquemas de prestación a las condiciones locales** para que a cada comunidad del país le lleguen los servicios de agua y saneamiento básico en la forma que se adapte no solo a sus condiciones geográficas sino también a su entorno ambiental, cultural y social. Con esto llegaremos a las que hoy son las grandes zonas olvidadas en la prestación de los servicios, el campo y las comunidades urbanas que habitan en barrios de origen informal.

- Avanzaremos en el cierre de botaderos a cielo abierto que aún se encuentran operando y trabajaremos de la mano con los municipios y esquemas asociativos para lograr la disposición final adecuada en aquellos municipios con alerta por vencimiento de la vida útil de sus rellenos, migrando a un modelo de parques ambientales regionales con aprovechamiento y valorización energética de residuos y del biogás, aportando así a la diversificación de la matriz energética del país y a la disminución de Gases de Efecto Invernadero. Esto requerirá trabajar para remunerar económicamente, con costos más reales, la actividad de aprovechamiento en las tarifas.



2. Más subsidios, mejor usados en beneficio de quienes realmente los necesitan

Colombia necesita resolver la dicotomía existente entre clasificación de vivienda y clasificación socioeconómica por hogares que lleva a un alcance parcial del instrumento de focalización de subsidios.

El actual instrumento para la focalización de subsidios es insuficiente, porque la Ley de Servicios Públicos estableció que la estratificación tome como referencia principalmente las condiciones físicas de la vivienda, lo cual ha repercutido tanto en errores de inclusión y exclusión, dejando a 197 mil hogares sin recibir subsidio.

Mejoraremos la focalización de los subsidios a través de optimizar el esquema actual de estratificación estableciendo un complemento progresivo con el SISBEN IV, para llegar a las zonas más apartadas del país, usuarios rurales y barrios de origen informal. Estudios han mostrado que la integración de variables socioeconómicas al sistema de estratificación podría representar ahorros de hasta el 63% en subsidios (en el 40% del componente de recursos asignados del SGP). Daremos acceso a subsidio a 197 mil hogares nuevos por eliminación del error de exclusión.

- Existe una multiplicidad de entidades, roles y funciones en la actual focalización. Hay diversidad de Sistemas de Información y Registros, y se evidencian debilidades en relación con la calidad y cobertura de información.

Por lo anterior, **impulsaremos un rol orquestador del ecosistema de gestión de información de estratificación**, que vincule las entidades y actores de forma que cada una de las posibles fuentes de información agregue valor al objetivo del instrumento de estratificación socioeconómica como mecanismo de focalización de servicios públicos domiciliarios.

- Adicionalmente, **hay serias deficiencias en el uso de las transferencias para agua y saneamiento** en las entidades territoriales. Según el más reciente informe de monitoreo de recursos del SGP (2021), 457 municipios estaban en riesgo alto y apenas 23 sin riesgo. Un riesgo alto significa estar enfrentando problemas financieros y administrativos que dificultan la gestión, pero también implica estar en deuda con el pago a subsidios, problemas de cobertura, continuidad y la calidad del servicio, lo que incluye, en no pocos casos, poner en riesgo la salud de las personas.

Por lo anterior, **fortaleceremos el modelo de control y vigilancia de los recursos del SGP** para enfatizar un enfoque más preventivo. Una vez los recursos se usan mal, ya no hay nada que hacer.

3. Un mejor entorno empresarial e institucional **para la prestación del servicio**

- Nuestra propuesta es impulsar 5 **esquemas regionales de prestación del servicio**, especialmente donde la prestación es más deficiente para los usuarios. Esto lo haremos a través de la generación de incentivos económicos y regulatorios. Esto permitirá mejorar la escala y eficiencia en la prestación de los servicios.

- También **fortaleceremos técnicamente los Planes Departamentales de Agua y los acueductos comunitarios**. Los PDA deben ser ese brazo técnico de apoyo del gobierno nacional a nivel territorial y asistir a los municipios para estructurar mejores proyectos y prestar servicios con mejor calidad a los usuarios.

- Vamos a lograr que todos los grandes prestadores y muchos medianos logren implementar prácticas adecuadas de **Gobierno Corporativo**. De esta manera, fortaleceremos estas empresas en sus capacidades financieras y de gestión y lograremos un mayor apalancamiento de recursos por parte de estas.

Con estas apuestas por el agua potable y el saneamiento básico incidiremos contundentemente en la disminución de la pobreza, generaremos empleo sectorial y dinamizaremos las actividades productivas principalmente en áreas rurales, avanzando hacia el cumplimiento de los ODS en este campo.

Estas son algunas de las propuestas que tenemos para construir un país **en orden y con oportunidades**.

A través de nuestros recorridos y conversaciones por todo el territorio, seguiremos complementando estas ideas.

Si tienes una propuesta para tu región, ingresa aquí:

<https://federicogutierrez.com/tupropuesta/>

Juntos construimos el país que soñamos.

FICO
PRESIDENTE